

持续改善生态环境质量 推动昌吉州绿色高质量发展

许 红

(昌吉州委党校, 新疆 昌吉州 831100)

摘要:现阶段我国已转向高质量发展,生态环境质量的持续改善是推动高质量发展的前提条件。过去五年,昌吉州在生态文明建设方面取得了不少成效,如生态环境总体状况持续向好、绿色低碳发展持续推进、大气污染防治、水环境、土壤环境治理取得一定实效;但仍存在不少问题,如环境空气质量改善形势依然严峻、总体产业结构偏重、能源煤炭消费总量偏大、水源地保护问题日益突显等等。昌吉州要实现经济高质量发展,就要坚持两山理念,坚持人与自然是和谐共生,树立高质量发展理念,调整优化昌吉州产业结构和布局,打好蓝天、碧水、净土保卫战,提升生态环境治理能力,不断满足人们日益增长的优美生态环境需求,建设天蓝、地绿、水清的美丽昌吉。

关键词:“两山”理念;人与自然和谐共生;昌吉州生态环境;高质量

中图分类号: X321

文献标识码: A

DOI: 10.12230/j.issn.2095-6657.2023.09.021

现阶段我国已转向高质量发展,高质量发展是包含经济社会方方面面发展的总要求,而加强生态文明建设、推动绿色发展更是高质量发展的重要一环。过去一年,昌吉州党委、政府紧紧围绕这重要一环,保持生态文明建设战略定力,牢固树立“南护天山、中建绿洲、北固沙漠,全要素保护生态环境”的理念推动下,昌吉州生态环境持续改善,一个宜居、秀美、经济社会生态和谐共赢、高质量发展的绿色新城初具规模。今后一个时期,昌吉州将深入学习党的二十大报告、贯彻党的二十大精神,践行“绿水青山就是金山银山”的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展昌吉州的生态环境保护工作,持续改善生态环境质量,推动昌吉州经济高质量发展^[1]。

1 正确理解生态环境和高质量发展的辩证关系

党的二十大报告明确指出,要以“绿水青山就是金山银山”的“两山”理念谋划发展,“两山”是正确处理环境保护与经济发展之间关系的理论指导,核心是“绿水青山”和“金山银山”,就是生态环境与经济的关系,两者辩证统一,不能割裂开来。

1.1 生态环境质量的持续改善是高质量发展的核心目标之一

高质量发展是生态良好、生产发展和生活富裕的发展,这与绿色发展和生态环境质量的持续改善完全吻合。现在老百姓对美好生活、高质量生活的强烈需求之一就是优美的生态环境和优质的生态产品。良好的生态环境是建设高品质美好生活的重要组成部分。

1.2 生态环境质量的持续改善是高质量发展成效的重要标尺

高质量发展的成效与生态环境紧密联系,比如在供给侧结构性改革深化方面、乡村振兴的战略实施方面及区域协调发展战略方面,高质量发展是不是取得了实效,会在生态环境质量是否得到改善上反映出来。

1.3 生态环境质量的持续改善是促进高质量发展的有效手段

实践证明,经济发展从开始就重视生态环境,将在结构、效率、效益等方面得以改善和提升。在产业模式、资源利用、污染治理及生态产品上实现高循环、高产出、高效率和高供给,从而在人民生活改善上实现高福祉,最终为经济持续繁荣打下良好的基础。

2 昌吉州持续改善生态环境质量取得的成效

昌吉州在全国生态保护工作持续向好的大背景下,推动“提气、降碳、强生态、治水、固土、防风险”等取得了新突破,持续改善生态环境质量取得成效。

2.1 生态环境总体状况持续向好

数据显示,截至2021年11月15日,代表昌吉州考核的昌吉市空气优良率较2019年下降0.3%,优良天数与2019年持平,重污染天数较2019年减少5天。13个城镇集中式饮用水水源地、9条河流、17个监测断面及天池、石门子水库水质均保持优良。

2.2 有力推动绿色低碳发展

昌吉州启动编制了《昌吉州碳达峰行动及减污降碳协同治

理规划》，完成《准东经济技术开发区先行践行碳达峰专项规划及行动方案》初稿，组织 26 家发电企业积极参与碳排放权交易。严把建设项目审批入关，实现“三高”项目零审批。

2.3 大气、水和土壤污染防治取得实效

昌吉州依托“一市一策”跟踪研究团队，利用科技手段精细化做好扬尘污染防治，扬尘源占比下降 38.0%，率先在全疆启动大吨位燃煤锅炉淘汰工作。水环境治理成效明显，如 2021 年由“点”扩“面”推进 50 个行政村生活污水治理工程，农村水环境质量得到改善。强化了土壤污染源头预防，累计排查整治环境问题 203 个，生态环境监管体系日趋完善。

2.4 生态环境保护执法成效显著

昌吉州建立污染源“十必查”“两必填”工作机制，出台包容审慎执法“三张清单”，开展春季“控尘”、夏季“截污”、秋季“治废”、冬季“治霾”的执法检查专项行动，成效显著。

3 昌吉州持续改善生态环境存在的问题

3.1 新发展理念贯彻落实不够深入

主要表现在昌吉州党委、政府学习贯彻“两山”理念不够系统全面，比如“乌昌石”联防联控任务，昌吉州大气污染防治的严峻形势等，存在传统路径依赖思想，以环境保护倒逼经济发展转型的压力传导不到位，治理措施不强^[2]。

3.2 空气质量改善、水源地保护及土壤环境污染等问题依然突出

截至 2021 年 11 月 3 日，代表昌吉州考核的昌吉市空气质量综合指数在全国排名末位，吉木萨尔县环境空气质量逐年大幅下降。2021 年昌吉州地下水水位在全国 108 个地下水超采行政区中排名倒数，地下水管理、水源保护制度落实不到位。土壤环境污染仍然存在，2021 年昌吉州工业固体废弃物综合利用率达到 40.9%，未达到《昌吉州土壤污染防治工作方案》中 80% 的要求，多个企业危险废弃物管理不规范。

3.3 产业结构偏重、能源煤炭消费总量偏大

昌吉州重化工业在国民经济中比重偏大，特别是阜康市、玛纳斯县对煤炭能源依存度较高。农村地区冬季取暖仍以煤炭为主要燃料，燃煤排放对冬季大气环境质量影响较严重。

3.4 相关绿色制度建设相对滞后

各个县市发展不平衡导致政府对改善生态环境质量和推动高质量发展在认知上存在重发展、轻保护等思想，发展缓慢。考核业绩时会弱化生态指标，以 GDP 的增长来考核，各个县市对昌吉州制定的相关绿色配套制度也没有较好落实，对高质量发展形成了较大的阻碍作用。

4 昌吉州持续改善生态环境质量的路径思考

4.1 坚持高位推动，树立高质量发展理念

昌吉州党委、政府主要领导应带头树立科学的高质量发展理念，深刻领会党的二十大报告中绿色发展理念，践行“党政同责、一岗双责”，从政府、企业、公民三个层面来树立科学的高质量发展理念。政府层面，不断完善绿色配套制度，淡化“GDP 主义”，向“绿色 GDP”转变。企业层面，把弱化生态环境效益的认知扭转过来，树立起理性的、绿色的生产观念，减少资源消耗和环境污染。公民层面，倡导绿色消费、绿色出行、绿色居住的理念，培养公众的生态思维习惯和绿色思维方式^[3]。

4.2 调整优化产业结构和布局

(1) 煤炭绿色清洁高效开发。要完善矿区资源、生态、经济协同发展，因地制宜推广保水开采、充填开采、无煤柱开采等绿色安全开发技术。将人工智能、工业物联网、云计算、大数据、机器人、智能装备等与现代煤炭开发利用深度融合，实现煤矿开拓、采掘（剥）、运输等过程智能化运行。

(2) 推进煤电稳妥转型升级。以促进可再生能源本地消纳和昌吉—古泉电力输送为出发点，科学配置建设先进煤电，推进煤电向系统调节性和基础保障性的电源加快转型，推进现役机组供热改造和节能改造，加快淘汰落后的煤电产能。

(3) 大力发展非化石能源。以准东（昌吉）—皖南（古泉）特高压输电通道为载体，建设大型风电、光伏发电基地，推进源网荷储、风光火储一体发展，推动光伏治沙、可再生能源制氢和多能互补开发。推进工业园区、经济开发区、采煤沉陷区以及大型公共建筑及仓储设施屋顶等建设分布式光伏电站。

(4) 推动构建新型电力系统。以电网为基础平台，融合电源侧、电网侧、负荷侧、储能侧等多种资源建设源网荷储一体化试点。加快升级改造配电网，包括主动配电网和智能配电网。智能微电网是以消纳新能源为主，要积极发展，实现与大电网兼容互补。

4.3 深入打好蓝天保卫战

(1) 以减污降碳协同增效，全面改善空气质量为核心，以减少重污染天数、降低 PM2.5 浓度为重点，聚焦 PM2.5 和臭氧污染协同控制，补齐挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物减排的短板。

(2) 继续做好“冬病夏治”污染防治工作，开展工业炉窑、燃煤锅炉、燃气锅炉以及挥发性有机物（VOCs）、柴油货车、秸秆焚烧和扬尘等专项治理，实施钢铁、焦化、电解铝、碳素、建材等重点行业提标改造，深化企业绩效分级分类管控。

(3) 持续推动“乌昌石”四县市两园区空气质量改善，带

动全州空气质量稳步提升。

4.4 持续打好碧水保卫战

(1) 严格水资源消耗总量和强度双控管理, 尽快完成《昌吉州重点流域水生态环境保护“十四五”规划》最终稿的编制工作。

(2) 加强水污染防治, 巩固集中式饮用水水源地规范化建设成果, 梯次推进农村生活污水治理, 开展农村黑臭水体排查, 实现农村污水有效管控。

(3) 推进流域水环境治理, 重点推进呼图壁河和东大龙口河“南阳实践”环境应急方案的编制, 提升昌吉州“十四五”期间流域突发水污染事件应急准备和响应能力。

4.5 稳步推进净土保卫战

(1) 加强土壤重点监管企业及涉重金属企业监管, 实施土壤污染隐患排查工作, 管控土壤污染源头。

(2) 健全污染地块名录, 完善联动监管机制, 尤其要加强对污染地块再开发利用的环境进行监管, 污染地块安全利用率到2023年争取达到91%以上。

(3) 强化固体废物的环境监管, 危险废物是重点, 持续开展打击固体废物环境违法行为, 坚决遏制固体废物非法转移和倾倒行为。

4.6 强化执法保障, 加大执法力度

(1) 全面落实《环保法》及四个配套办法, 围绕环境安全、民生诉求、污染治理等突出环境问题开展环境执法工作。全面提升执法人员综合素质, 开展环境执法大练兵, 推进大练兵制度化、专题化和实战化。

(2) 推进生态损害赔偿制度改革, 建立以排污许可制为核心的污染源监管制度。深入“双随机一公开”制度, 强化事中事后监管, 加大司法联动和典型环境违法案件曝光力度^[4]。

(3) 针对中央和自治区督察指出的6个方面、19个问题应精准对标, 对45项整改任务逐条实行销号制规范验收销号。

4.7 加强生态保护与修复, 提升生态环境治理能力

(1) 深入开展“绿盾行动”, 有针对性地对生态脆弱的重点敏感区域实施生态保护修复工程, 重点对卡山、天池博格

达峰、奇台荒漠类草地3个省级自然保护区遥感线索进行实地核查。

(2) 保障生态环境安全, 加快自治州应急物资储备库建设, 提高应对突发环境事件的能力和水平, 逐步实现全州统一管理、统一调度。以危险废物、环境风险源企业等为重点, 开展大排查、大整治, 及时消除安全隐患。

(3) 压实生态环境保护主体责任, 积极对接编制完成《昌吉州生态环境保护与建设“十四五”规划》终审稿。完善落实《昌吉州关于构建现代环境治理体系的实施方案》《昌吉州生态环境局实施包容审慎执法“三张清单”》, 使“大环保”格局加速构建。

5 结语

要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务, 找准奋斗方向、汲取奋斗力量, 深入打好污染防治攻坚战, 坚持“绿水青山就是金山银山”的理念, 站在人与自然和谐共生的高度建设美丽昌吉。

参考文献:

- [1] 吴守蓉, 程显雅, 陈琰. 习近平生态文明思想政治意蕴的四重维度[J]. 北京林业大学学报(社会科学版), 2021, 20(04): 1-7.
- [2] 魏海生, 李祥兴. 建设美丽中国的行动指南——深入学习贯彻习近平生态文明思想[J]. 经济社会体制比较, 2022, (01): 1-10.
- [3] 郇庆治. 绿色变革视角下的生态文化理论及其研究[J]. 鄱阳湖学刊, 2014, (01): 21-34.
- [4] 王雨辰, 王瑾. 习近平生态文明思想与中国式现代化新道路的生态意蕴[J]. 马克思主义与现实, 2022, (05): 1-9, 203.

作者简介: 许红(1974-), 女, 新疆昌吉人, 高级讲师, 主要从事生态和科技领域的教学和科学研究。